

SUMARIO

Páginas

PRESENTACION

I. ADMINISTRACION PUBLICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO

1. OBRAS GENERALES

A) Los iniciadores	35
B) Periodo intermedio	36
C) Doctrina actual	36
D) «Contestaciones» a programas de oposiciones	37

2. DICCIONARIOS Y REPERTORIOS

A) De legislación, de jurisprudencia y de voces jurídico administrativas	38
B) Diccionarios jurídico-lingüísticos	41
C) Repertorios bibliográficos generales	42

3. ADMINISTRACION PUBLICA

A) En general	42
B) Administración y política	43
C) Administración y sociedad	43
D) Fines de la Administración	44
E) Administración pública española. Historia de la Administración	44
F) Administraciones extranjeras	45

4. DERECHO ADMINISTRATIVO

A) Concepto y delimitación	45
B) Derecho administrativo español	47
C) Estado de Derecho	48
D) Ciencia del Derecho administrativo	48
a) En general	48
b) Método de enseñanza y de investigación. Programas	49

5. ADMINISTRATIVISTAS Y ADMINISTRADORES

A) Calvo Sotelo	51
B) Colmeiro	51
C) Javier de Burgos	52
D) Gascón y Marín	52
E) Oliván	52
F) Varios	53

II. ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO

1. EN GENERAL	55
2. NORMAS CON VALOR DE LEY. LAS CORTES. EL DELEGADO PARLAMENTARIO	56
3. REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS	58
4. PRINCIPIOS GENERALES	60
5. TRATADOS INTERNACIONALES	61
6. ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO Y TERRITORIOS FORALES	61
7. APLICACION DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO	62

III. LOS SUJETOS ADMINISTRATIVOS

1. TEORIA GENERAL

A) Las Administraciones públicas	63
a) Personas, órganos y funciones	63
b) Delegación, sustitución y avocación	66
B) El «administrado». La relación jurídico-administrativa	66

2. ADMINISTRACION DEL ESTADO

A) Antecedentes y regulación actual	67
a) Antecedentes	67
b) Ley de Régimen Jurídico de la Administración del Estado	68
B) Jefatura del Estado. Gobierno. Ministerios	69
C) La provincia y otras divisiones territoriales de la Administración del Estado	71
D) Desconcentración y organización estatal desconcentrada	72
E) Administración consultiva	74
F) Fundaciones públicas estatales («Organismos autónomos») ...	76
G) Derecho comparado	77

3. ADMINISTRACION LOCAL

A) En general	78
B) Repertorios bibliográficos	82
C) Antecedentes y regulación actual	82
a) Hasta 1800	82
b) De 1800 a 1945	84
c) Desde 1945	85
D) Descentralización y régimen local. Articulación entre la Administración del Estado y la Administración local	86
E) Territorio	89
F) Población	90
G) Organización y funcionamiento de las Corporaciones locales ...	92
a) En general	92
b) Capacidad y competencia	93
c) Régimen de carta	94
d) Sesiones y acuerdo de las Corporaciones locales	94
e) Servicio de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones locales	95

H)	Planificación de la actividad de los entes locales	95
I)	Entidades Municipales	96
	a) En general	96
	b) Capacidad y competencia municipales	99
	c) Organos municipales. Ayuntamiento, Alcalde, Concejales.	100
	d) Sesiones y acuerdos municipales	101
	e) Grandes ciudades	101
	f) Pequeños Municipios. El Municipio rural. Localidades de- terminadas. Comarcas	103
	g) Entidad local menor	106
	h) Mancomunidades y Agrupaciones. Consorcios. Asociacio- nes municipales	106
J)	La Provincia	108
	a) En general	108
	b) Capacidad y competencia provinciales	110
	c) Organos provinciales. La Diputación Provincial	110
	d) Mancomunidades provinciales	110
	e) Provincias determinadas	111
	f) Navarra y Vascongadas	111
	g) Canarias. El régimen de Cabildos	113
K)	Región	115
L)	Territorios de Africa	116
LL)	Fundaciones públicas locales («Fundaciones públicas»)	117
M)	Derecho comparado	117
	a) En general	117
	b) Alemania	118
	c) América	118
	d) Andorra	119
	e) Austria	119
	f) China	119
	g) Francia	119
	h) Inglaterra	120
	i) Italia	121
	j) Marruecos	121
	k) Portugal	121
	l) Suecia	121
	ll) U. R. S. S.	121
	m) Yugoslavia	121



4. CORPORACIONES

A)	En general	122
B)	Sindicatos	122

IV. LOS FUNCIONARIOS

1. FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACION DEL ESTADO

A)	En general	125
B)	Concepto de funcionario. Relación jurídico-funcionarial	127
C)	Repertorios bibliográficos	128
D)	Antecedentes y regulación actual	128
	a) Hasta 1800	128
	b) De 1800 a 1918	128
	c) De 1918 a 1964	129
	d) Legislación actual	129

E)	Organización de la Función pública española	131
	a) En general	131
	b) Cuerpos	132
	c) Puestos de trabajo	133
F)	Selección y capacitación	136
G)	Situaciones	139
H)	Deberes, incompatibilidades, responsabilidad	139
I)	Derechos	141
	a) En general	141
	b) Retribuciones	143
	c) Previsión social	144
J)	Contratados, interinos y eventuales	148
K)	Personal sujeto a la legislación laboral	148
L)	Funcionarios de hecho	149
LL)	Personal de los Organismos autónomos	149
	a) En general	149
	b) Previsión social	150
M)	Derecho comparado	151
	a) En general. Funcionarios internacionales	151
	b) Alemania	152
	c) Francia	152
	d) Inglaterra	153
	e) Italia	153
	f) Norteamérica	154

2. FUNCIONARIOS DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES

A)	En general	154
B)	Historia	156
C)	Secretarios y otros funcionarios locales	156
D)	Selección y capacitación	157
E)	Situaciones	158
F)	Deberes, incompatibilidades y responsabilidad	158
G)	Derechos	159
	a) En general	159
	b) Previsión social	160
H)	Derecho comparado	162

V. LOS ACTOS

1. ACTOS ADMINISTRATIVOS

A)	En general	163
B)	Actos políticos	164
C)	Discrecionalidad	164
D)	Invalidez e ineficacia	165
	a) En general	165
	b) Desviación de poder	166
	c) Suspensión de la eficacia	168
E)	Documentación del acto administrativo	168

2. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

A)	En general. Contratos del Estado	169
B)	Contratación local	174

3. ACTIVIDAD DE LIMITACION	
A) En general	176
B) Licencias	176
C) Infracciones y sanciones administrativas	177
4. ACTIVIDAD DE FOMENTO	
A) En general	179
B) Subvenciones	179
C) Honores y títulos	179
D) Acción concertada	180
5. ACTIVIDAD DE SERVICIO PUBLICO	
A) En general	180
B) Nacionalización	182
C) Municipalización y provincialización	183
D) Concesiones administrativas en general. Concesiones de servicio público	184
E) Sociedades de Economía mixta	185
F) Gestión interesada	185
G) Servicios determinados	185
6. ACTIVIDAD LEGITIMADORA	
A) Actividad certificante	186
B) Actividad notarial	186
C) Actividad registral	187
a) En general	187
b) Registro civil	187
c) Registro de la propiedad en general	189
d) Otros Registros	189
7. RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL	
A) Responsabilidad de la Administración Pública	190
B) Responsabilidad del Estado legislador	192

VI. LAS GARANTIAS

1. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
A) Obras y estudios generales	193
B) Antecedentes y regulación actual	194
C) Dimensión temporal	196
D) Los sujetos	196
a) Administración pública	196
b) Interesado	196
E) Procedimiento de elaboración de actos administrativos	197
a) Iniciación	197
b) Desarrollo	198
c) Terminación	198
d) Acumulación obligatoria (Expedientes mixtos)	198
e) Comunicaciones y notificaciones	199

H) Objeto del aprovechamiento	250
a) Riegos	250
b) Abastecimientos	253
c) Producción de energía	254
d) Usos industriales	254
e) Otros aprovechamientos	254
I) Aprovechamientos colectivos	254
a) Aprovechamientos colectivos y Comunidades de Regantes, en general	254
b) Naturaleza de las Comunidades de Regantes	256
c) Comunidades menores	256
d) Ordenamiento jurídico de las Comunidades de Regantes	257
e) Constitución de las Comunidades de Regantes	258
f) Organización y funcionamiento de las Comunidades de Regantes	259
g) Usuarios no propietarios	260
h) Relaciones de las Comunidades de Regantes con la Administración del Estado y otras Entidades públicas	260
i) Organizaciones supracomunitarias: Sindicatos Centrales y Comunidades generales	261
j) Ejecución de acuerdos de Comunidades de Regantes	262
k) Impugnación de acuerdos de Comunidades de regantes	263
J) Obras de defensa y de aprovechamiento. Auxilios	263
K) Cánones, tasas y tarifas	265
L) Policía de las aguas y de sus cauces	266
LL) Cuencas y Regiones determinadas	268
a) En general	268
b) Andalucía	268
c) Aragón y Cataluña	268
d) Canarias. Aguas subterráneas. Heredamientos y otras Asociaciones hídricas del Archipiélago	270
e) Castilla y Norte de España	272
f) Murcia	273
g) Valencia. El Tribunal de las Aguas	274
M) Derecho comparado	276
3. AGUAS MARITIMAS	
A) En general	276
B) Zonas marítimas	277
C) Acaecimientos en la mar	278
D) Pesca marítima (y fluvial)	279
4. MINAS	
A) En general	280
B) Minas y Aguas	282
C) Rocas	282
D) Hidrocarburos	282
5. MONTES	
A) En general	283
B) Montes catalogados	285
C) Montes y aguas	286
D) Montes y Registro de la Propiedad	286
E) Infracciones forestales	287

6. BIENES COMUNALES	
A) En general. Comunales típicos	287
B) Comunales atípicos	289
a) En general	289
b) Comunidades	289
c) Montes vecinales	290
7. REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD PRIVADA	
A) En general	291
B) Expropiaciones	292
C) Montes de propiedad de los particulares	297

VIII. ADMINISTRACION DE LA LIBERTAD

1. EN GENERAL	299
2. ORDEN PUBLICO	299
3. LIBERTAD DE DESPLAZAMIENTO. PASAPORTES	301
4. LIBERTAD RELIGIOSA	301
5. ASOCIACIONES Y REUNIONES	303
6. MORALIDAD Y ESPECTACULOS	303

IX. ADMINISTRACION CULTURAL

1. INFORMACION	
A) En general	305
B) Prensa e imprenta	306
C) Radio y Televisión	310
D) Cine y Teatro	310
2. EDUCACION	
A) En general	311
B) Educación y desarrollo	313
C) Repertorios bibliográficos	314
D) Antecedentes y regulación actual	314
E) Organización administrativa	315
F) Planificación educativa	315
a) En general	315
b) Planes de estudio	316
G) Edificios y Centros docentes	316
H) Educación y Función pública	317
I) Niveles educativos no universitarios	317
J) Universidad	318
a) En general	318
b) Historia	320
c) Universidad, Sociedad y Política	321
d) Misión, crisis y reforma de la Universidad	321
e) Autonomía universitaria	322
f) Financiación de la Universidad	322
g) Universidades determinadas. Universidades de la Iglesia	323
h) Universidades extranjeras	323

K) Investigación	324
L) Profesorado	325
LL) Estudiante	326
M) Disciplina académica	327
N) Patrimonio artístico	327
N) Propiedad intelectual	328

X. ADMINISTRACION ASISTENCIAL O TUTIVA

1. BENEFICENCIA	331
2. SANIDAD	
A) En general	333
B) Médicos y hospitales	335
C) Farmacias	336
D) Cementerios y sepulturas	339
3. ADMINISTRACION LABORAL Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL	
A) En general	339
B) Organización administrativa	339
C) Universidades laborales	340
D) Reglamentaciones laborales	340
E) Convenios colectivos	340
F) Reglamentos de Empresa	341
G) Actos y procedimientos administrativos	341
H) Emigración e inmigración	342
I) Seguridad Social	343
J) Procesos laborales y de Seguridad Social	346

XI. ADMINISTRACION DEL MEDIO AMBIENTE

1. SANEAMIENTO Y MEDIO AMBIENTE	
A) En general	349
B) Actividades molestas	351
2. VIVIENDA	
A) En general	352
B) Política de la vivienda. Planes nacionales	353
C) Viviendas de protección oficial	354
D) Derecho comparado	355
3. URBANISMO	
A) Política, Sociología y Técnica urbanísticas	355
B) Urbanismo y Derecho urbanístico	357
C) Repertorios bibliográficos	359
D) Colecciones de casos prácticos	359
E) Antecedentes y regulación actual	359
a) En general	359
b) Legislación de ensanche	360
c) Legislación de solares. Pueblos destruidos por la guerra.	360
d) Ley del Suelo	361

SUMARIO

	Páginas
F) Especulación del suelo	363
G) Organización administrativa	363
H) Medios económicos para la acción urbanística	365
I) Calificación del suelo	366
J) Patrimonio municipal del suelo	367
K) El plan urbanístico	367
a) En general	367
b) Espacios libres y zonas verdes	370
L) Elaboración, aprobación y reelaboración («Revisión y modificación») de planes de urbanismo	370
a) En general	370
b) Planes de iniciativa particular. Urbanizaciones particulares	371
c) Aprobación por silencio administrativo	372
LL) Ejecución de los planes de urbanismo	372
a) En general	372
b) Cooperación y compensación	373
c) Expropiación forzosa. Valoraciones	373
d) Reparcelaciones. Parcelaciones. Parcelas	375
e) Ejecución ordenadora (constatación registral)	376
M) Efectos de los planes de urbanismo	376
a) En general	376
b) Edificios singulares y dispensas	376
c) Propiedad y arrendamientos	377
N) Fomento de la edificación	378
a) Edificación forzosa y Registro municipal de Solares	378
b) Cesión de terrenos	379
c) Cesión de derechos de superficie	379
d) Arbitrio no fiscal sobre edificación deficiente	380
O) Intervención en la edificación y uso del suelo	380
a) En general	380
b) Ordenanzas. Licencias. Infracciones urbanísticas	380
c) Edificios ruinosos	383
P) Areas metropolitanas y regímenes urbanísticos especiales	384
a) En general	384
b) Barcelona	385
c) Bilbao	385
d) Madrid	386
e) Valencia	386
f) Suelo de interés turístico	386
Q) Regiones y ciudades determinadas	388
R) Revisión de actos en materia urbanística	388
S) Derecho comparado	389

XII. ADMINISTRACION ECONOMICA

1. INTERVENCION ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMIA

A) En general	391
B) Planificación y desarrollo económicos	392
a) En general	392
b) Organización administrativa	395

c) Corporaciones locales y planificación del desarrollo	396
d) Desarrollo regional	397
e) Extranjero	400
C) Planes provinciales	401
D) Asociaciones de empresas	402
E) Inversiones extranjeras	402
F) Empresa pública	404
a) En general	404
b) Derecho comparado	406
2. LOS PRESUPUESTOS PUBLICOS	
A) En general, Presupuestos del Estado	407
B) Presupuestos de las Entidades locales	409
C) Control presupuestario	411
3. ADMINISTRACION MONETARIA, BANCA, CREDITO OFICIAL	412
4. SEGUROS	414
5. AGRICULTURA	
A) En general	414
B) Política y Derecho agrarios	416
C) Planificación y Desarrollo agrarios	417
D) Organización administrativa, Cooperativas y Asociaciones Agrarias, Empresas Agrarias	419
E) Crédito agrario, Pósitos	420
F) Capacitación agraria	421
G) Cultivos determinados	421
H) Reforma agraria	422
a) En general	422
b) Unidades mínimas de cultivo	423
c) Permutas forzosas	424
d) Explotaciones agrarias ejemplares	424
e) Fincas mejorables	424
f) Concentración parcelaria	424
g) Colonización	427
h) Agricultura y familia	428
I) Expropiaciones agrarias	428
J) Procesos agrarios	429
K) Derecho comparado	429
6. GANADERIA	431
7. CAZA	432
8. INDUSTRIA	
A) En general	433
B) Industrias de la energía	434
C) Instituto Nacional de Industria	435
D) Propiedad industrial	436
a) En general	436
b) Estatuto de la Propiedad Industrial	438
c) Inventiones (Patentes, certificados de adición, Modelos de utilidad, Modelos y dibujos industriales, Títulos de películas)	438

SUMARIO

Páginas

<i>d)</i> Signos distintivos (Marcas, Denominaciones de origen, nombres comerciales y Rótulos)	439
<i>e)</i> Procedimientos y actos administrativos relativos a la Propiedad industrial	442
<i>f)</i> Jurisdicciones: civil, penal y contencioso-administrativa.	443
9. TURISMO	444
10. COMERCIO	
A) Comercio interior	446
<i>a)</i> En general	446
<i>b)</i> Organización	447
<i>c)</i> Ferias y Mercados	447
<i>d)</i> Abastos. Abastecimientos. Subsistencias	448
<i>e)</i> Publicidad	449
<i>f)</i> Disciplina del mercado. Defensa de la competencia	449
<i>g)</i> Centrales lecheras	451
B) Comercio exterior	451
<i>a)</i> En general. Importación. Transferencia de tecnología ...	451
<i>b)</i> Exportación	452
11. CORREOS, TELEGRAFOS, TELEFONOS	
A) Correos y telégrafos	453
B) Teléfonos	454
12. TRANSPORTES	
A) En general	455
B) Transportes Terrestres	456
<i>a)</i> Transportes ferroviarios. Vías férreas	456
<i>b)</i> Transportes por carretera. Caminos ordinarios	458
<i>c)</i> Transportes urbanos. Vías urbanas	460
<i>d)</i> Juntas de detasas	462
<i>e)</i> Circulación y tráfico	462
C) Transportes aéreos y aeropuertos	465
D) Transportes marítimos y puertos	467
E) Transportes por tubería	469
XIII. ADMINISTRACION MILITAR	
1. EN GENERAL	471
2. ORGANIZACION	472
3. PERSONAL	472
4. CONTRATACION	473
5. PROPIEDAD Y DEFENSA	474
XIV. ADMINISTRACION DE JUSTICIA	
1. EN GENERAL	475
2. ABOGACIA	477

XV. ADMINISTRACION EXTERIOR	479
--	-----

XVI. ADMINISTRACION FINANCIERA

1. «HACIENDA PUBLICA» (ESTATAL)

A) «Hacienda pública». Derecho financiero. Derecho tributario	481
B) Ordenamiento tributario	482
a) En general	482
b) Normas tributarias con rango de ley	483
c) Reglamentos tributarios	484
d) Tratados internacionales y otras fuentes indirectas	484
e) Aplicación del ordenamiento tributario	484
C) Organización administrativa	485
D) Los sujetos de la obligación tributaria	486
E) El acto administrativo tributario	486
F) Créditos de y frente a la Hacienda	487
G) Infracciones tributarias	487
a) En general	487
b) Contrabando	490
H) Procedimientos administrativos tributarios	490
a) En general	490
b) Procedimiento de gestión tributaria	490
c) Revisión de oficio de actos tributarios	491
d) Recursos económico-administrativos	491
e) Otros recursos administrativos en materia tributaria	493
f) «Reclamaciones»	493
g) Devolución de ingresos indebidos	493
h) Procedimientos recaudatorios: el apremio administrativo.	494
i) Jurados tributarios	496
I) Transacciones	497
J) Hacienda de los Organismos autónomos	497
K) Monopolios fiscales	498

2. HACIENDAS LOCALES

A) En general	498
B) Ordenanzas de exacciones locales	501
C) Prestación personal	502
D) Procedimiento recaudatorio local	502

XVII. REFORMA ADMINISTRATIVA. CIENCIA Y TECNICA DE LA ADMINISTRACION

1. REFORMA ADMINISTRATIVA	503
2. «CIENCIA DE LA POLICIA» Y «CIENCIA ADMINISTRATIVA»	505
3. ADMINISTRACION DE PERSONAL	
A) En general	506
B) Dirección y mando	507
C) Técnicas de selección	507
D) Escuelas de Administración	508
E) Estudio y programación de efectivos	510

SUMARIO

Páginas

4. RELACIONES HUMANAS Y RELACIONES PUBLICAS	
A) En general	511
B) Información. Iniciativas y sugerencias	513
5. ORGANIZACION Y METODOS	
A) En general	514
B) Oficinas de O. y M.	515
C) Organigramas	515
D) Locales, material y equipo	516
E) Normalización	516
F) Impresos y formularios	518
G) Métodos de trabajo	519
H) Mecanización e Informática	522
I) Costes y rendimientos	524
Indice de autores	527
Indice de materias	563

